

## XI JORNADAS PATAGÓNICAS DE GEOGRAFÍA

### I CONGRESO INTERNACIONAL DE GEOGRAFÍA DE LA PATAGONIA

#### ARGENTINO-CHILENA

*Contradicciones del desarrollo y horizontes alternativos*

26, 27 y 28 de Septiembre de 2018 – Ciudad de Neuquén

#### TERRITORIALIZACIÓN DE LA COMUNICACIÓN EN LA INDUSTRIA TURÍSTICA: EL CASO DE SAN CARLOS DE BARILOCHE

*Gonzalo Barrios Garcia*

CONICET - CITECDE/UNRN - GEACH/UNQ

gonzaloebarriosgarcia@gmail.com

#### Resumen

Con uno de los ejidos más extensos del país e inserta completamente dentro del Parque Nacional Nahuel Huapi, la ciudad de San Carlos de Bariloche es uno de los principales centros invernales de América Latina y generalmente se la considera entre las principales preferencias turísticas del país, tanto a nivel nacional como internacional para realizar actividades de verano como de invierno. Desde principios del siglo XX, y a pesar de su origen como colonia agrícola, rápidamente el turismo se constituyó como la actividad preponderante de la ciudad. Desde entonces se preocupó por mejorar la oferta de bienes y servicios, así como la accesibilidad a través de la mejora en infraestructura (instalación de sedes bancarias, estaciones de servicio, correo, telégrafo), construcción de hoteles, caminos y atractivos para los viajeros. La forma en que estos cambios se dieron a conocer y llegaron a los oídos de los posibles destinatarios (visitantes, inversores, promotores turísticos, etc.) impacta directamente en la jerarquización del territorio y el espacio. ¿Es posible decir que entorno aun modelo de desarrollo territorial existe un proyecto de comunicación que lo complementa?. En este contexto, por medio de la revisión bibliográfica y consulta de archivos históricos tanto documentales como gráficos y audiovisuales, este trabajo se propone tratar de reconstruir los modos en que la ciudad objetivada en diversos medios de comunicación se vende, como un lugar a consumir en tanto recursos naturales para la producción, en tanto lugar paradisiaco para visitar, en tanto lugar para invertir, en tanto lugar de recreación, de esparcimiento, en tanto lugar de abastecimiento de bienes de escasos tales como dulces, chocolates, cueros o en tanto punto de acceso para otros bienes como tecnología desde del exterior.

**Palabras claveS:** comunicación; territorialización; turistificación; Bariloche

## **TERRITORIOS EN TRANSFORMACIÓN EN LA NORPATAGONIA. ANÁLISIS COMPARADO DEL IMPACTO DE PROCESOS GLOBALES EN CIUDADES INTERMEDIAS.**

*Martín Civitaresi (\*)*, *Evelyn Colino<sup>(\*)</sup>(+)* y *Graciela Landriscini<sup>(++)</sup>*,

<sup>(\*)</sup> Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Territorio, Economía y Sociedad (CIETES) -  
Universidad Nacional de Río Negro. <sup>(+)</sup> CONICET. <sup>(++)</sup> Instituto Patagónico de Estudios en  
Humanidades y Ciencias Sociales. UNCOMAHUE CONICET

### **Resumen**

Las ciudades intermedias han adquirido nuevo protagonismo en los sistemas urbanos contemporáneos. Concentran gran parte de la población urbana mundial, tienen la mayor tasa de crecimiento demográfico, ofrecen diversidad de empleos y actúan como centros de intercambio, distribución e intermediación para el espacio rural y localidades cercanas. Partiendo de los procesos globales, nacionales y regionales de transformación territorial, esta presentación escoge dos ciudades intermedias, San Carlos de Bariloche y Neuquén capital, como casos de estudio sobre los nuevos fenómenos urbanos en la Norpatagonia. Se describen sus trayectorias y se constatan semejanzas y diferencias con el objeto de ponderar factores causales que explican ciertos fenómenos, particularidades y problemas. Ambos casos son representativos de la reconfiguración de los territorios patagónicos en las últimas décadas. Del desarrollismo de los años 60/70 centrado en la industrialización sustitutiva e inversión pública como factores organizadores del territorio y la sociedad, se ha pasado al predominio de la inversión privada extranjera asociada al extractivismo y a la especulación inmobiliaria. Ello se expresa en la creciente primarización de la economía, que incorpora servicios avanzados pero una elevada participación de trabajo no calificado y precario en los servicios generales. La heterogeneidad económica estructural y la creciente desigualdad genera dinámicas contradictorias en estas ciudades. Ello, en el marco de mercados desregulados, desequilibrios sociales y ambientales y políticas erráticas en materia de inversión extranjera, uso del suelo urbano, I&D y seguridad social. Una evidencia más del modo de crecimiento neoliberal que trae consigo sociedades de alta complejidad y riesgo y desafíos crecientes a la democracia en América Latina.

**Palabras claves:** ciudades intermedias, sistemas urbanos, Norpatagonia, funciones

## **LA LOCALIDAD DE AÑELO (PROVINCIA DEL NEUQUÉN). CRECIMIENTO, CRISIS Y EXPECTATIVAS BAJO EL IMPACTO DE LA EXPLOTACIÓN HIDROCARBURÍFERA EN LA FORMACIÓN VACA MUERTA**

*Nora Díaz y Fernanda Sacks*

*Departamento de Economía*

*Facultad de Economía y Administración*

*Universidad Nacional del Comahue*

[noradiaz.nqn@gmail.com](mailto:noradiaz.nqn@gmail.com)

[fersacks@hotmail.com](mailto:fersacks@hotmail.com)

### **Resumen**

La ciudad como espacio no se puede separar de un tiempo histórico que la va condicionando y que va labrando una cierta identidad; concepto que implica la idea de proceso y una dinámica particular para cada espacio-tiempo<sup>1</sup>.

Al hablar del espacio como un producto material de la sociedad, es posible, también, identificarlo como objeto de producción y consumo. Es así que comprender las estructuras territoriales y su consecuente transformación en el tiempo, implica nuevos desafíos en cuanto a la elaboración de las definiciones que retraten mejor sus dinámicas, a la luz de la globalización y de las divisiones del trabajo que se configuran. La presente ponencia plantea avanzar en el conocimiento de las oportunidades, potencialidades y restricciones presentes en Añelo (Neuquén, Argentina), localidad de rápido crecimiento, como aportes en el marco del Proyecto de Desarrollo Tecnológico y Social (PDTs CIN-CONICET 2014) “Impactos y conflictos de la explotación hidrocarburífera en Vaca Muerta. Hacia una estrategia para el desarrollo de la localidad de Añelo, Provincia del Neuquén”.

**Palabras Claves:** ciudades, estado local, generación de riqueza, derecho a la ciudad, ciudadanos.

---

<sup>1</sup> Corresponde a una categoría analítica dentro de la Geografía. [http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0718-34022013000100002](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-34022013000100002)

---

## TRANSFORMACIONES TERRITORIALES VINCULADAS A LA EXPANSIÓN DEL TURISMO EN VILLA PEHUENIA.

*Carolina Di Nicolo y María Daniela Rodríguez*

IPEHCS UNCO CONICET

carolinadinicolo@gmail.com, dany\_bolivar@hotmail.com

### Resumen

El trabajo aspira a reconocer el modo en que se desarrolla el turismo en un área de cordillera de la norpatagonia e introducir la relación entre el desarrollo de esta actividad y las formas en las que se expresa el extractivismo. Para ello se propone caracterizar el proceso de extractivismo en América Latina, siendo éste un territorio que tradicionalmente ha ocupado el rol de proveedor de materias primas, explotando y exportando sus recursos naturales. El protagonismo de la inversión privada se evidencia en actividades diversas como en la minería, hidrocarburos pero también en la forestal, pesca y turismo. Así surgen las disputas por el territorio y las distintas valoraciones sobre los recursos naturales. En tal sentido, la actividad turística no es la excepción. En las últimas décadas existen fenómenos en centros turísticos de la cordillera argentina, como son Bariloche, San Martín de los Andes y Villa La Angostura, entre otros, con la multiplicación de barrios privados, creciente tala de bosque nativo en pos de emprendimientos inmobiliarios, impedimento de acceso a costas, entre otros.

La ponencia hace eje en Villa Pehuenia, municipio turístico de la provincia del Neuquén, donde se reconoce la evidencia de algunos procesos como: privatización de tierras de dominio público; impedimento a residentes y/o turistas de acceso a las costas de los lagos; expansión de especies arbóreas exóticas (como el pino) con bajo o nulo control de sus impactos sobre la vegetación nativa; surgimiento del primer barrio privado, etc. El trabajo se basa en fuentes primarias y secundarias que las autoras trabajan en sus respectivas tesis de Doctorado.

**Palabras claves:** turismo - extractivismo - territorio - Villa Pehuenia

## DINÁMICA DEL CRECIMIENTO URBANO DE UNA CIUDAD INTERMEDIA (1906 – 2018)

*Claudia Espinoza Lizama*

Universidad del Bío Bío – Chile

[cespinoza@ubiobio.cl](mailto:cespinoza@ubiobio.cl)

### Resumen

El estudio analiza la dinámica del crecimiento urbano de la ciudad de Chillán durante el periodo 1906 – 2018, para identificar los factores que explican el actual ordenamiento del espacio geográfico. El crecimiento urbano de la ciudad de Chillán ha estado marcado en los últimos 112 años por su extensión horizontal de su plano fundacional, causado por factores económicos, aceleración de las políticas habitacionales asistencialistas durante el primer y segundo período del gobierno de la Concertación, factores históricos y de desastres naturales, como el terremoto de 1939 y 2010. Además, de factores demográficos asociados a la inmigración interna de la actual región de Ñuble, sobre todo de zonas contiguas a la ciudad. También, a los cambios políticos administrativos del país, pues la ciudad de Chillán ha cambiado su posición geoadministrativa desde el año 1848 cuando era parte de la provincia de Concepción, para posteriormente convertirse en cabecera departamental de Ñuble el año 1927, luego cabecera provincial de la Provincia de Ñuble en la Región del Bío Bío tras la regionalización de 1974, a la actual capital de la nueva región de Ñuble desde enero de 2018. Las consecuencias que se detectan de éste crecimiento urbano de la ciudad de Chillán se pueden resumir en un aumento de la superficie habitacional, ocupación acelerada del periurbano e incremento de la densidad de los habitantes por kilómetro cuadrado.

**Palabras claves:** Crecimiento demográfico, políticas habitacionales, desastres naturales, cambios políticos y administrativos

### LA TOMA DE TIERRAS COMO FORMA DE ACCESO AL SUELO URBANO. EL CASO DEL ASENTAMIENTO INFORMAL NUEVA MADRYN

*Dra. Paula Ferrari*

CONICET-Instituto de Investigaciones Geográficas de la Patagonia  
Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco, sede Trelew

[mapaulaferrari@yahoo.com.ar](mailto:mapaulaferrari@yahoo.com.ar)

## Resumen

La ciudad de Puerto Madryn experimentó una transformación demográfica importante entre 1970 y 2010, multiplicando su población por trece en dicho período. Este crecimiento generó transformaciones en la estructura urbana. Una de las ellas se vincula con la conformación de asentamientos informales, en su gran mayoría constituidos por migrantes internos y de países limítrofes atraídos por las oportunidades de empleo en el sector industrial y de la construcción. No obstante, la importancia del crecimiento demográfico existen otros procesos que cumplen un papel destacado en la comprensión del fenómeno de la toma de tierras y la conformación de asentamientos informales en la ciudad. La disponibilidad del Estado en brindar solución al déficit habitacional e invertir en servicios públicos y el rol del mercado inmobiliario, son cuestiones de relevancia que ejercen presión sobre el mercado de suelo, introduciendo dificultades en la planificación urbana y determinando la proliferación de asentamientos informales en diversos sectores de la ciudad. El trabajo se orienta en la indagación sobre las experiencias de los habitantes del asentamiento Nueva Madryn respecto a la forma de acceso a la tierra y el significado que implica la posibilidad de obtener la titularidad de la misma. Las tareas de campo se concentraron en la realización de entrevistas semiestructuradas a actores clave, encuestas personales a residentes del lugar y la observación participante en diversos encuentros.

**Palabras claves:** toma de tierras, desigualdad socio-territorial, asentamientos informales, Puerto Madryn

## LOS ESCENARIOS FUTUROS DE LA NORPATAGONIA

*Adriana Giuliani, Ramón Martínez Guarino y Cecilia Inés Barrera*

Proyecto de Investigación: “El Desarrollo Territorial de la Norpatagonia y sus Escenarios Futuros”. Facultad de Economía y Administración. UNCo

[escenarios.norpatagonia@gmail.com](mailto:escenarios.norpatagonia@gmail.com)

## Resumen

La Patagonia, tanto Argentina como Chilena, es un enorme territorio con un capital ambiental inigualable, expuesto a las incertidumbres propias de un mundo convulsionado.

Tiene distintas escalas y, según la mirada, se puede admitir “cuatro Patagonias”: Sur, Norte, Este y Oeste. Nuestras investigaciones se focalizan en la Patagonia Norte o

Norpatagonia, que comprende a las Provincias de Neuquén y Río Negro, un territorio de 297.091 km<sup>2</sup> y 954.629 habitantes, según el Censo Nacional del año 2010.

Nos proponemos analizar con una visión prospectiva un proceso particular que ha impactado como un “tsunami” en los últimos años: la entrada en explotación de los yacimientos no convencionales de Vaca Muerta. Los avances en las técnicas de extracción han estimulado el accionar del capital multinacional, cuya lógica de maximización de beneficios no siempre contempla los efectos colaterales que se generan en la superficie.

Los problemas ambientales y sociales se han multiplicado en la Norpatagonia a un grado tal que los paliativos para dar respuesta han quedado muy retrasados y en buena medida se presentan como responsabilidad del Estado: Nacional, Provincial o Municipal, según el caso. Muchas de las manifestaciones relevantes derivan del desequilibrio territorial, ya que los procesos migratorios se aceleran en dirección a los que se muestran como territorios ganadores, en este caso el Alto Valle, especialmente la Confluencia de los Ríos Neuquén, Limay y Negro.

Con el objeto de contribuir a trascender el análisis de corto plazo, de las urgencias, del “YA”, en esta ponencia trabajamos prospectivamente con escenarios futuros para la región, teniendo en cuenta tanto los tendenciales, como los no queridos y los deseados. Se parte de la base de que el territorio es una construcción social compleja y sensible, y no un soporte o piso donde los seres humanos se comportan aleatoriamente. Por otro lado se abordan distintos escenarios con un planteo metodológico guiado por la consigna: “pensar el futuro para aportar al presente”.

**Palabras claves:** Norpatagonia–Vaca Muerta – Escenarios Futuros –Prospectiva

## **EL TURISMO Y LA INNOVACIÓN EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS VINCULADAS A UN DESTINO EMERGENTE: CASO PICÚN LEUFÚ**

*Autora Hernández Diana.*

Grupo de Estudios Sociales y Territoriales del Turismo y la Recreación -GESTuR-  
Facultad de Turismo. Universidad Nacional del Comahue.

[Hernandezdiana82@gmail.com](mailto:Hernandezdiana82@gmail.com)

### **Resumen**

Este trabajo de investigación presenta una articulación entre la tesina de grado y la beca de investigación trabajados respectivamente. El tema seleccionado resulta de interés en la necesidad de búsqueda de alternativas de desarrollo económico y social en

localidades de la Norpatagonia que están comenzando a relacionarse con el turismo a partir de iniciativas propias de la comunidad local, con el acuerdo del gobierno municipal y también la participación de la Universidad. El turismo se presenta como una alternativa posible, pero es vital el rol que deben cumplir los municipios, que más allá de las políticas nacionales existentes, deben generar políticas públicas locales con criterios que impliquen reconocer los intereses de la comunidad local.

Cabe preguntarnos cómo pensar turismo en destinos emergentes donde hasta hace algunos años no se habían desarrollado o manifestado actividades relacionadas al mismo o eran ocasionales y discontinuas. Para el fin de este trabajo, cobra importancia indagar la relación entre el turismo y la innovación de las políticas públicas en la localidad de Picún Leufú; para pensar en turismo como una forma de innovación que permita el desarrollo de las capacidades locales, conocer las potencialidades de los recursos endógenos para que puedan pensar al turismo como una actividad productiva complementaria de la matriz económica-productiva local y reconocer las limitaciones en la innovación de las políticas públicas de turismo. Por otro lado, identificar y caracterizar las políticas públicas locales relacionadas a la actividad, donde el turismo se presenta en destinos emergentes como alternativa de desarrollo o complementaria; y asociado a emprendimientos tradicionales en la búsqueda de mejores ingresos fundamentalmente en familias que llevan a cabo actividades de producción primaria vinculados en muchos casos a una economía de subsistencia. Es por ello que la localidad de Picún Leufú puede ser considerada un destino emergente en relación al turismo, dado que la actividad turística de la zona es todavía incipiente, no obstante, existen iniciativas locales que podrían potenciar a las prácticas tradicionales del lugar. Actualmente, la localidad se encuentra en corredores de traslados de las corrientes turísticas que se dirigen hacia las zonas más turísticas de la región. El trabajo adoptó una investigación cualitativa inductiva que permitió tener un diseño de la investigación de modo flexible y se abordó desde un diseño de tipo exploratorio – descriptivo. Palabras claves. Turismo-innovación-políticas públicas

## **OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN ARGENTINA Y EN LA NORD PATAGONIA EN PARTICULAR**

*Mg. María Ayelén Hollmann*

Facultad de Economía y Administración – Universidad Nacional del Comahue

[ayelenhollmann@gmail.com](mailto:ayelenhollmann@gmail.com)



## Resumen

En 2000 los países miembros de la Organización de Naciones Unidas (ONU) aprobaron la llamada *Declaración del Milenio* que expresa las aspiraciones de la comunidad internacional para el siglo XXI materializando el compromiso de los países para trabajar por la paz, la libertad y la dignidad humana para todos los habitantes del mundo. Allí se identificaron 8 Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) con metas a alcanzar en 2015 e indicadores para medir el progreso, que intentarían guiar la agenda del desarrollo de todos los países.

En 2003 Argentina adopta los ODM y en la misma línea el 23 de abril de 2004 suscribe a los principios del Pacto Mundial (también de ONU), iniciativa global y voluntaria que promueve la responsabilidad social (RS) por medio de la adopción de un conjunto de principios vinculados con los DD.HH, los estándares laborales, el ambiente y la lucha contra la corrupción. El 23 de abril se celebra en Argentina el día nacional de la RS en conmemoración de aquella suscripción, con la intención primera de involucrar al Estado en la promoción y difusión de prácticas socialmente responsables.

A fines de 2015 Argentina se compromete a la aplicación de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2015 – 2030 de ONU (sucesores de los ODM) que plantean que la perspectiva del desarrollo no puede ser pensada sólo desde los estados, sino también desde las políticas de gobierno provincial en donde tienen que tomar la participación y el protagonismo todos los actores sociales (funcionarios, empresarios, sociedad civil, academia). En este marco, dos provincias de la Nord Patagonia ya suscribieron a estos objetivos: Neuquén (2017) y Río Negro (2018). Esta ponencia busca hacer un recorrido por la gestación, lanzamiento e implementación de los ODS, analizando su incipiente desarrollo y perspectivas en Argentina y en la Nord Patagonia en particular.

**Palabras claves:** Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM); Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); Responsabilidad Social (RS); Nord Patagonia.

## CONFIGURACION DEL SISTEMA DE CIUDADES EN LA NORPATAGONIA

*Graciela Landriscini y Osvaldo Preiss*

Facultad de Economía y Administración. Universidad Nacional del Comahue

[glandriscini@gmail.com](mailto:glandriscini@gmail.com)

## Resumen

La aproximación teórica a la configuración urbana del territorio posibilita distinguir entre los conceptos de estructura urbana, red urbana y sistemas urbanos. En tanto la Red Urbana expresa determinantes históricos, geográficos, institucionales y del sistema de infraestructuras (transporte, telecomunicación, energía y otros), los Sistemas Urbanos expresan el comportamiento de flujos materiales e inmateriales de corto plazo, que procuran identificar los aspectos dinámicos actuales de la evolución del conjunto de ciudades de la región. En este sentido, se estructura en la Norpatagonia un dinámico sistema urbano con eje en las localidades de Neuquén y Cipolletti, localizado en un radio aproximado de 100 km. en torno a la confluencia de los ríos Neuquén y Limay, que da nacimiento al río Negro. En este marco, Neuquén capital asume como *ciudad intermedia* un rol jerárquico en el sistema de ciudades, no sólo debido a su tamaño poblacional sino fundamentalmente por las funciones que asume. Esta área metropolitana evidencia marcadas transformaciones, originadas muchas de ellas en el comportamiento del sistema productivo regional y urbano, en sus distintas actividades y en los actores protagónicos. En este proceso, las características socioeconómicas, ambientales e históricas, que brindan homogeneidad a un territorio conviven con la heterogeneidad, la polarización y la interacción que se deriva de la dinámica socio-institucional, haciendo que las aglomeraciones poblacionales asuman diferentes funciones económicas e institucionales en su interacción con el conjunto del sistema de ciudades del territorio. El objetivo de la ponencia es analizar la configuración del sistema de ciudades del Área Metropolitana y su dinámica, profundizando en su relación con el flujo de bienes, servicios e innovaciones, con la localización de las inversiones y la dinámica de los sistemas productivos, y con el posicionamiento de Vaca Muerta como centro estratégico para la extracción de los recursos hidrocarburíferos.

**Palabras claves:** área metropolitana, sistema de ciudades; Norpatagonia; economía urbana

**TRANSFORMACIONES SOCIO-TERRITORIALES EN LA PATAGONIA  
ARGENTINA. EL CASO DEL CERRO PERITO MORENO (EL BOLSÓN, RÍO  
NEGRO, 2010-2017)**

*Carina Llosa*

Universidad Nacional de Río Negro (CITECDE)

[cllosa@unrn.edu.ar](mailto:cllosa@unrn.edu.ar)

## Resumen

En el territorio se materializan las diferentes concepciones, valoraciones y objetivos de los actores que lo habitan o tienen un interés en él. Diferentes tipos de relaciones entre el ser humano y la naturaleza devienen en distintas formas de concebir a la tierra y al desarrollo y entran en tensión a la hora de reconfigurar a los territorios, con sus características geomorfológicas específicas. Este trabajo se centra en un estudio de caso en El Bolsón, Río Negro, Patagonia Andina argentina. En las últimas décadas, la revalorización del paisaje junto a las mejoras en las comunicaciones y telecomunicaciones, ha agregado nuevos actores y nuevas lógicas vinculadas a la contemplación de la naturaleza y alejadas de la producción tradicional. Estos factores han comenzado reconfigurar el territorio de El Bolsón poniendo en tensión el valor de uso y el valor de cambio de la tierra, con el proyecto del Desarrollo Integral del cerro Perito Moreno como el mayor exponente de esta encrucijada. Se trata de una urbanización del tamaño de El Bolsón situada en su cabecera de cuenca, en las cercanías del pequeño centro de esquí actual. Para algunos, una inversión necesaria para impulsar el desarrollo de El Bolsón a través del turismo, para otros, una amenaza al ambiente y a la actual forma de vida, ligada al “Buen Vivir”. Se realizó un estudio de caso analizando las representaciones y prácticas de las partes involucradas en las distintas fases del conflicto (2010-2017), a través del estudio de fuentes primarias y secundarias, entrevistas en profundidad a informantes clave y observación participante. Se ahondó en la influencia del modelo de desarrollo hegemónico vigente en las representaciones de las partes involucradas y en las estrategias de resistencia al mismo, relacionadas al post-desarrollo.

**Palabras claves:** urbanización, conflicto socio-ambiental, desarrollo, turismo

## **NO ES NO, ESQUEL DE PIE, EN LUCHA Y EN RESISTENCIA A LOS AVANCES DE LA MEGA-MINERÍA**

*Manzo, Iris María*

*Villarroel Moggiano, Nadina*

Universidad Nacional de Quilmes. Universidad Virtual de Quilmes

Instituto Superior de Formación Docente N° 809

irismanzo94@gmail.com

## Resumen

El presente trabajo se enmarca en el conflicto mega-minero, minería a cielo abierto, que la comunidad de Esquel enfrenta y resiste hace quince años. El fin del escrito es plantear la problemática socio-ambiental, a “escala mediana” (Santos, 2003) y la construcción del territorio que nace ante la acción colectiva de la población.

Fines del año 2002, el gobierno provincial de Chubut anuncia la oportunidad de crecimiento y progreso económico para todos sus ciudadanos. El gobierno impone la explotación minera en el Cordón Esquel de la mano de la transnacional “Meridian Gold” (proyecto llamado “El Desquite”), como única alternativa económica ante la realidad que enfrentaba y enfrenta la población, escasas de trabajo.

En 2002, la transnacional se instala en la localidad de Esquel, generando grandes incertidumbres y posturas enfrentadas en la población, producto de la desinformación de los gobiernos de turno y de la empresa. A raíz de esto, comienza un movimiento social nunca visto antes en la localidad. Nace el movimiento “Vecinos Autoconvocados por el No a la Mina”, para compartir información acerca del proyecto “El Desquite”, que era negada por sus representantes. Este movimiento social “NO a la Mina”, en defensa de los recursos naturales del espacio territorial, cuestiona la idea hegemónica de progreso que propone la multinacional.

El territorio ocupa un lugar central en el conflicto como un espacio en disputa por los recursos naturales estratégicos, en el que actúan diferentes actores sociales con intereses contrapuestos y diversidad de poder de actuación sobre el espacio geográfico. El movimiento “No a la mina” es en la actualidad un grito de esperanza para muchos lugares que esperan que la voz del pueblo sea escuchada y respetada. Por tal motivo, este movimiento social creado constituyó y constituye un importante actor social de lucha en defensa de los bienes comunes.

**Palabras claves:** Territorio. Mega-minería. Movimientos sociales. Recursos naturales.

## **ACUMULACIÓN, PAISAJE Y EXPANSIÓN INMOBILIARIA EN LAGO PUELO**

*Adrián Monteleone*

IFDC El Bolsón-IES 813 Lago Puelo

admonteleone@gmail.com

### **Resumen**

El trabajo pretende analizar el proceso actual de mercantilización del paisaje asociado a la expansión de proyectos inmobiliarios en el periurbano de localidad de Lago Puelo.

Este proceso se viene desarrollando desde hace aproximadamente 20 años, en áreas rurales tradicionalmente dedicadas a la actividad silvo-pastoril en cercanía a ecosistemas boscosos de transición que caracterizan la localidad.

Una de las principales transformaciones en el paisaje de la zona fue a partir del desarrollo de la densificación vial y la pavimentación de la ruta nacional 40 sur. Éste hecho trajo como consecuencia la afluencia de visitantes y compradores provenientes de las ciudades petroleras de la costa chubutense y del alto valle de la provincia de Río Negro.

**Palabras claves:** Nuevas urbanizaciones, acumulación, paisaje, renta inmobiliaria, plusvalía urbana.

## **PASOS HACIA LA PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN SOCIAL EN LA POLÍTICA PÚBLICA DE COMPENSACIÓN DE EMPLEO EN UNA JURISDICCIÓN PROVINCIAL DE LA PATAGONIA ARGENTINA.**

*Gabriela Ana Pérez, Graciela Vives,  
Laura Gabriela Muñoz, Silvina Pedernera, Cintia Edith Díaz*  
Dpto. de Geografía, Fac. de Humanidades, UNCo

[agperez@live.com.ar](mailto:agperez@live.com.ar)

### **Resumen**

Frente a la crisis 2001-2002 que sacudió las estructuras de la nación se produce un reacomodamiento del rol del Estado, las políticas públicas y la comunidad. La administración procura la coordinación entre las diversas instancias estatales y la apertura a las necesidades y exigencias de los actores sociales para dar respuesta a problemas complejos. Se impulsa además la articulación de políticas sociales universales con iniciativas focalizadas específicas, procurando maximizar la llegada a los usuarios o beneficiarios de la acción pública. En este contexto la participación se entiende como un instrumento que posibilita que grupos concretos-que comparten necesidades, problemas e intereses- intervengan activamente en la identificación de mecanismos y soluciones conducentes a su resolución.

En los ámbitos propios de la problemática de compensación de empleo se verifica el robustecimiento, como agentes facilitadores de la participación social, de las Organizaciones de la Sociedad Civil, con marcada incidencia del asociativismo. Así mismo, el Estado reformula su constitución y la participación, concebida como

materialización de ciudadanía activa, es atendida desde rangos ministeriales nacionales creados al efecto y en nuevos entes y oficinas del estamento local. Paulatinamente se deriva hacia ideales del “Estado Abierto” propios de administraciones modernas, transparentes y ágiles, en aras de mejorar la calidad, eficacia y eficiencia de los servicios y procesos, así como la asistencia a los gobiernos provinciales y municipales, en una forma innovadora de vincular las administraciones públicas con la ciudadanía. El objetivo del presente documento es visualizar entonces las transformaciones comentadas en la Provincia del Neuquén, y en particular su rol en la promoción de la participación social.

**Palabras claves:** Políticas públicas - participación - empleo

## ALGUNAS PRECISIONES EN TORNO AL TÉRMINO DE CONURBACIÓN NEUQUINA

*Dr. Perez Germán Gabriel*

CONICET- Instituto Patagónico de Estudios de Humanidades y Ciencias Sociales  
Departamento de Geografía-Universidad Nacional del Comahue  
[germanp80@gmail.com.ar](mailto:germanp80@gmail.com.ar)

### Resumen

Actualmente el mayor peso poblacional del Alto Valle se concentra en lo que podemos denominar como la conurbación entorno a la ciudad de Neuquén. Pero ¿cuáles son los límites espaciales y funcionales de esa conurbación? ¿Cuáles son sus principales características? ¿Qué ciudades o áreas urbanas integran este espacio? ¿Cuáles son las perspectivas futuras de esta zona? En el presente trabajo se intentará dar respuesta a estas preguntas a través de diversas fuentes de información y metodologías óptimas para el caso.

Para comenzar se hará una breve mención a la evolución y definición del concepto de conurbación trabajado por reconocidos autores urbanos, para posteriormente cotejar esta definición con la situación evidenciada en la zona urbana comprendida por la ciudad de Neuquén y sus áreas urbanas más próximas. Con tal fin se establecieron algunas variables principales a considerar como las relacionadas a lo espacial, lo poblacional y lo funcional. Las mismas, en su identificación, han permitido una mejor interpretación de la conurbación objeto de análisis de este artículo.

**Palabras claves:** Conurbación neuquina – Expansión urbana – Crecimiento poblacional